



新民黨

New People's Party

2020年

《施政報告》建議

輕賦稅
重民生
推復甦



新民黨
就《2020年施政報告》提出建議

輕賦稅 重民生 推復甦

背景

1. 由第一波新冠肺炎疫情爆發至今經已接近八個月，對香港經濟構成史無前例的沉重打擊。全球疫情反覆，加上中美角力持續，大部分分析對香港經濟前景並不樂觀，市道無法如2003年的非典型肺炎（俗稱「沙士」）疫情後般迅速復甦。
2. 兩輪防疫抗疫基金及財政預算案的紓困措施共涉及約2,800億元，其中「保就業」計劃的開支已達810億元。財政司司長推算，本財政年度的財赤將達2,900億元。加上預料疫情在踏入秋冬後，將出現第四波爆發，新民黨認同政府有必要預留「彈藥」，應付之後的挑戰。
3. 另外，部分團體認為，失業率在近半年急速攀升，問題嚴重。新民黨認同最壞的情況，是大量企業倒閉，因此相信「保就業」計劃方向正確，但以特區政府現時的財政狀況，再推新一輪「保就業」計劃或者大規模發放現金，恐怕在財政上難以負擔。
4. 當前最有效的措施，必定是放寬社交距離措施，早日推出「香港健康碼」，市民生活回復正常，基本經濟活動重啟，並同時為「張馳有度」的抗疫新常態做好準備。
5. 除此以外，新民黨提出以下政策建議，在不涉及新增大額政府開支的前提下，為市民提供新一輪支援。

減輕市民日常負擔

6. 延長減免 20% 港鐵車費計劃—在第二輪防疫抗疫基金的支援措施下，政府推出一次性減免20%港鐵車費計劃，為期半年，計劃將在2021年1月完結。現有計劃的開支由政府及港鐵對分，政府的開支預算為8億元。計劃能惠及大量上班人士，加上開支相對不多，我們認為應延長半年，並根據新的數據決定政府與港鐵攤分開支的比率。
7. 調整港鐵票價機制—港鐵是本地鐵路運輸服務的唯一供應商，業務擁有壟斷性的優勢，加上港鐵票價機制長期低估「生產力因素」，無視港鐵的車站商務、物業租賃及管理收入等較高生產力的業務，導致車費幾乎年年增加，並有加無減。長遠而言，政府有必要改良

「可加可減機制」，確保車費的調整機制貼近現實情況。

8. 降低停車場收費水平—有團體反映，私人停車場的收費在近月不跌反升。雖然政府早前已宣布凍結轄下停車場收費至明年6月，但為起帶頭作用，我們建議政府率先減低轄下停車場收費，以鼓勵其他停車場減租，尤其是較多基層市民所在、位於公營或資助房屋屋苑的私人停車場。

協助租戶

9. 禁止驅逐租客—參考英國、澳洲、美國部分城市等的禁止驅逐租客令 (eviction ban)。建議政府修例，暫停業主通過法院或裁判官，因拖欠租金或業主租客未能達成共識下，強行以執達吏回收及接管商舖的權力。具體的做法需修改《業主與租客（綜合）條例》（第7章），並加入日落條款（詳見附件一）。
10. 以稅務優惠刺激租金調整—在疫情期間，整體市場租金調整幅度一直未有調整，反映市場自我調節機制失衡。建議政府以稅務措施介入租金市場，為減租的業主提供利得稅扣減。由業主向稅務局提供證明，在2019/2020課稅年度中，其轄下商舖整體租金水平下調每15%，便相應獲1%利得稅減免。為鼓勵業主減租一半，若租金減幅達50%，可考慮將利得稅寬免提高至5%。具體的做法可通過《稅務條例》（第112章）第87條的權力，由行政長官會同行政會議發出指令，落實稅務寬減。（詳見附件一）。
11. 進一步延長政府物業租金及收費寬免措施—受去年的社會事件影響，政府已就其物業租金及收費寬免；及後因應疫情的緣故，在第二輪防疫抗疫基金措施中，更宣布將有關措施延長六個月至今年9月，並將寬免比率由原來的50%提高至75%。由於現時的經濟情況及經營環境未有顯著改善，建議政府進一步延長上述措施半年至明年3月，以支援街市等眾多有需要的租戶，預計開支不多於13億元。

支援有需要的中小型業主

12. 保障受禁止驅逐租客令影響的中小型業主—在推行本文第6段所述的禁止驅逐租客建議時，的確會影響某些買入工商舖位作長線穩定投資的中小型投資者。雖然他們可以申請銀行近期為企業客戶推出的「預先批核還息不還本」計劃，但其信貸能力亦可能會因此而受影響。故此，建議同時修改《個人信貸資料實務守則》，規定曾申

請「預先批核還息不還本」計劃的人士，若能提供證明，屬受禁止驅逐租客影響的個案，其借貸能力不應受影響（詳見附件一）。

13. 為周轉不靈的小業主提供加按或二按物業—雖然銀行界在疫情下推出「還息不還本」按揭貸款安排，並已由私人住宅擴展至資助出售單位計劃，但仍有市民在供樓上遇上困難。建議由香港按揭證券有限公司牽頭，為有需要的住宅業主提供加按或二按服務，以渡過難關。

開拓收入來源

14. 上調博彩稅—現時只有香港賽馬會根據《博彩稅條例》（第108章）獲發牌照。香港賽馬會近年在足球博彩的投注總額增長強勁，由2013年時只有賽馬博彩投注總額約一半，到2019年已超越了賽馬博彩，達1,141億。我們建議修改《博彩稅條例》，上調博彩稅，以增加政府的經常收入（新民黨的相關建議詳情，可見附件二）。同時，可考慮開放其他運動的博彩活動。
15. 上調股票買賣印花稅—雖然本港的經濟受疫情影響，本地生產總值在今年第一季按年大幅下跌9.1%，但金融業表現優秀，第一季錄得2.7%的逆市升幅，市場並預期在可見將來會有不少大企業來港作新股上市。在股票市場活躍的情況下，建議考慮修改《印花稅條例》（第117章）中的附表1，上調股票買賣印花稅。

2020年9月

新民黨 有關租務及稅務優惠的政策建議

背景

1. 參考海外有關應對疫情的經濟措施後，建議行政長官可考慮以下一系列措施，以針對租賃事務及調整稅收為目標，在不涉及新增政府開支下，為企業提供新一輪支援。

具體建議

2. 透過以下政策，希望達到的目標包括：
 - (a) 減少企業倒閉，保障基層就業；
 - (b) 改善企業現金周轉能力，提高企業應對下一輪疫情的抗壓力；及
 - (c) 透過政策介入，令整體市場租金向下調整，減低中小企營商成本。

措施一、禁止驅逐租客

3. 有企業在收取「保就業」計劃資助後，要求商戶搬走，也出現有商場強制接管商舖，行徑有可能進一步打擊市場信心，構成負面影響。
4. 中小型商戶與業主之間的議價能力有差異，有必要在疫情期間，加強對租戶權益的保障。

海外例子

5. 英國、澳洲及美國紐約及洛杉磯等部分大城市，早於2020年3月起，已逐步引入禁止驅逐租客令（eviction ban），在指明期間內，禁止業主因租客無力繳交租金，而驅逐租客或接管物業，措施適用於住宅及商舖。

建議

6. 暫停業主通過法院或裁判官，因拖欠租金或業主租客未能達成共識下，強行以執達吏回收及接管商舖的權力。
7. 修改《業主與租客(綜合)條例》（第7章）第17條及相應條文（包括為租金而扣押財物及收回小型物業單位等），並就修訂設日落條款，平衡業主及租戶的權益。

措施二、支援中小型業主

8. 本港有不少中小型投資者，買入工商舖位作長線穩定投資，向銀行申請按揭或將物業抵押，依靠每月租金收入向銀行還款，實施禁止驅逐租客令將對這類業主構成影響。
9. 銀行業已於2020年4月推出企業客戶「預先批核還息不還本」計劃（下稱「計劃」），但對業主而言，除了總利息支出會增加，也有可能影響日後信貸能力，減低計劃吸引力。

建議

10. 修改《個人信貸資料實務守則》，規定曾申請計劃的人士，若能提供證明，屬於受禁止驅逐租客影響的個案，其借貸能力不應受影響。

措施三、以稅務優惠刺激租金調整

11. 稅務措施屬主要的財政政策工具，特區政府可通過稅收制度，設定規則，確保市場運作符合社會公義原則。
12. 本港經濟大受打擊，但整體市場租金幅度一直未有按比例回落，反映市場自我調節機制失衡。

海外例子

13. 澳洲新南威爾士州政府於4月推出稅務優惠，為願意減租的商舖業主，提供25%地租寬免，鼓勵業主與租戶共渡時艱。

建議

14. 以稅務措施介入租金市場，為減租的業主提供利得稅扣減。業主向稅務局提供證明，在2019/2020課稅年度中，其轄下商舖整體租金水平下調每15%，便相應獲1%利得稅減免。為鼓勵業主減租一半，若租金減幅達50%，可考慮將利得稅寬免提高至5%。
15. 雖然業主以不同形式收取租金，但在訂立租賃合約時，一般須按照《業主與租客（綜合）條例》的規定遞交的新租約通知書，而且條例也規定租賃雙方需就租金調整通知署方，因此當局應掌握租金狀況¹。
16. 建議可通過《稅務條例》（第112章）第87條的權力，由行政長官會同行政會議發出指令，落實稅務寬減。
17. 方案有海外先例可循，涵蓋絕大部分受疫情打擊的行業，亦不會增加政府開支，預料對政府的利得稅收入的影響有限；但方案難以確保僱員可直接受惠，而且部分企業會雙重受惠，當局應就具體細節再作研

¹ 據了解，市場上主要的租金形式，是每月收取基本金額，並加上一定比例的利潤分享。

究。

2020年9月

新民黨
有關上調博彩稅的政策建議
(節錄自新民黨就《2020-2021年財政預算案》提出建議)

5. 上調博彩稅 增加經常收入

過往兩年，政府在經常開支方面的升幅顯著（見表三），由2015/2016年度至2017/2018年度三年平均約6%的增長，急升至過去兩個年度平均約10%的增長。當中2018年《施政報告》投放於教育及福利的新增經常性開支達45億及5億元²。

	2015-2016	2016-2017	2017-2018	2018-2019	2019-2020*
經常性開支	324,532	344,638	361,812	402,990	441,000
升幅	↑19,442	↑20,106	↑17,174	↑41,178	↑38,010
升幅百分比	↑6.4%	↑6.2%	↑5.0%	↑11.4%	↑9.4%
*2019-2020年的為預算數字					

表三、政府經常性開支（以億元計，2015年至2020年）³

政府太過依賴賣地收益及印花稅等，極受經濟周期及外圍波動影響，收入容易「大上大落」。財政司司長早前預計，政府在本財政年度將錄得財政赤字，是15年來首次。政府應設法增加經常收入，以提高政府稅收的穩定性。

具體建議

² 根據2019-20 財政預算案，政府教育和衛生的經常開支預算在2019/2020年度分別已達906億及806億元。

³ 政府統計處，政府開支（一般收入帳目及各基金）：https://www.censtatd.gov.hk/hkstat/sub/sp110_tc.jsp?tableID=194&ID=0&productType=8

博彩及彩票稅近年為庫房帶來每年超過200億元的穩定收益⁴，為了填補新增經常性開支帶來的財政壓力，我們建議提高博彩稅。在足球比賽投注方面，稅率由現時的淨投注金收入的50%，增至80%；在賽馬投注方面，本地賽事的本地投注，由現時的72.5%至75%的累進稅，升到75%至80%；境外賽事的本地投注，則劃一由72.5%升至75%；獎券活動（六合彩）的稅率則維持不變（見表四）。

		現行稅率	建議稅率	調整幅度
足球比賽投注		淨投注金收入的50%	淨投注金收入的80%	+30%
獎券活動（六合彩）		獎券活動收益的25%	獎券活動收益的25%	0%
賽馬投注	本地賽事的本地投注			
	● 最初 110億元的淨投注金收入	72.5%	75%	+2.5%
	● 其次10億元的淨投注金收入	73%	76%	+3%
	● 其次10億元的淨投注金收入	73.5%	77%	+3.5%
	● 其次10億元的淨投注金收入	74%	78%	+4%
	● 其次10億元的淨投注金收入	74.5%	79%	+4.5%
	● 餘額	75%	80%	+5%
	境外賽事的本地投注			
	● 淨投注金收入	72.5%	75%	+2.5%

⁴ 香港稅務局，稅收概況：<https://www.ird.gov.hk/chi/abo/rev.htm>

表四、博彩稅稅率⁵

根據統計數字，香港賽馬會在足球博彩的投注總額增長強勁，由2013年時只有賽馬博彩投注總額約一半⁶，到2019年首次超越了賽馬博彩，分別是1,141億和1,061億⁷。以2019年的數字作估算，如果採用我們上述的建議，預計在博彩稅上能帶來52億的額外經常收入。

現時只有香港賽馬會根據《博彩稅條例》（第108章）獲發牌照，因此受新措施影響的範圍有限；而且提高博彩稅並不會對經濟民生帶來負面效果，較調整其他稅種的稅率或開徵新稅項可行。

2019年12月

⁵ 稅務局：<https://www.ird.gov.hk/chi/tax/bdu.htm>

⁶ 香港賽馬會，綜合財務報表及統計數字2013/2014：https://corporate.hkjc.com/corporate/common/chinese/pdf/report-2010-14/Consolidated_Financial_Statements_and_Statistics_13-14.pdf

⁷ 香港賽馬會，綜合財務報表及統計數字2018/2019：https://corporate.hkjc.com/corporate/common/chinese/pdf/report-2018-19/HKJC_AR19_Book_B_Consolidated_Financial_Statements_and_Statistics.pdf